



Innkalling styremøte 02/23 - TBRKF den 16.03.2023

Møte:	Styremøte Tromsø brann og redning KF				
Møtedato:	16.03.2023	Start kl.:	08:15	Slutt kl.:	11:30
Sted:	Brannstasjonen – Forsøket 9, aksjonsrommet				
Innkalles:	Inger Klo, styreleder Yngve Sollied, styrets nestleder Kurt Knudsen, styremedlem Unni Haug, styremedlem Charles Jacobsen, styremedlem Gunhild Johansen, styremedlem Kent Are Valle, styremedlem				
Forfall:	Eventuelt forfall meldes på mobil nr. 950 83 950. Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.				
Utsendt dato:	09.03.2023 pr mail				

SAKSLISTE

Sak nr.	Saker	
09/23	Godkjenning av innkalling 02/23	
10/23	Årsmelding 2022	
11/23	Prosjekt ROS, beredskapsanalyse og forebyggendeanalyse	
12/23	Orientering: Drift januar-februar	
13/23	Orientering: Strategiarbeid	
14/23	Orientering: Vurdering vedr direktevarsling	U.offl § 13

Sak 09/23 Godkjenning av innkalling og saksliste 02/23

Saksutredning:

Saksliste legges frem for styret for godkjenning.

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

Styret godkjenner møteinnkalling og saksliste 02/23 sendt 09.03.2023

Sak 10/23 Årsmelding 2022

Saksutredning:

Brann- og redningssjefen legger fram årsberetning for Tromsø brann og redning KF for 2022.

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

1. Styret godkjenner årsmelding for Tromsø brann og redning KF for 2022.
2. Styret legger fram årsmelding for Tromsø kommunestyre med slik innstilling:
Tromsø kommunestyre godkjenner årsmelding for Tromsø brann og redning KF.

Sak 11/23 Prosjekt ROS, beredskapsanalyse og forebyggende analyse

Saksutredning:

1. mars 2022 ble ny forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene vedtatt. Forskriftens kapittel 2 § 7 til § 9 gir kommunen plikt til å utarbeide *risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse*. Dette skal jf. § 6 danne grunnlaget for organisering, bemanning og utrustning av brannvesenet.

Tromsø kommune har i 2022 utarbeidet helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, vedtatt av kommunestyret 28.9.2022 i sak 124/22. Brann- og redningsforskriften § 7 2. ledd krever at brann- og redningsvesenets risiko- og sårbarhetsanalyse skal samordnes med kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse.

Direktoratet for samfunnssikkerhet (DSB) og beredskap har i sin veiledning til forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene gitt sentrale veiledninger om hvordan *brannROS* skal utføres for å sikre at brann- og redningsvesenet blir mest mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt ovenfor. DSB har også utgitt temaveileder som viser metodikk for gjennomføring av *helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen, og beredskapsanalyse* for brann- og redningsvesenet.

Dagens dokumentasjon av brannvesen jamfør brann- og eksplosjonsvernloven § 10 2.ledd bygger på risiko- og sårbarhetsanalyse fra 2011 utarbeidet etter norsk standard 5814. Dokumentasjon ble revidert i 2018, eksternt kvalitetssikret av Norconsult i 2019, tilført beredskapsanalyse i 2018 (utarbeidet av Norconsult), tilført forebyggendeanalyse i 2020 (utarbeidet av Norconsult), og internt revidert i 2021.

Det vurderes at det er nødvendig med en revidering eller utarbeidelse av ny dokumentasjon av brannvesenet med bakgrunn i kravet om samordning mellom TromsøROS og brannROS, samt endring i metodikk for utførelse av ROS-analyse, beredskapsanalyse og forebyggende analyse.

Det er vurdert intern og ekstern gjennomføring av dokumentasjonsarbeidet.

Med intern gjennomføring menes det dedikert prosjektleder som sammenfatter dokumentasjon i *brannROS*, *forebyggendeanalyse* og *beredskapsanalyse*, organisert som et prosjekt med deltakelse fra fagpersonell i foretaket og eksterne deltakere, og eventuell referansegruppe.

Med ekstern gjennomføring menes det innleie av eksternt konsultentselskap for å sammenfatte dokumentasjon i *brannROS*, *forebyggendeanalyse* og *beredskapsanalyse*, med involvering fra fagpersonell fra foretaket og eksterne, samt kvalitetssikring av konsultentselskapet.

Fordeler og ulemper med intern gjennomføring av dokumentasjonsarbeid:

- + Kompetanseheving av egne ansatte, verdiskapning internt
- + Større intern forankring og eierskap til analysearbeidet
- + Utviklingstrinn for egne ansatte, verdiskapning internt
- + Større fleksibilitet i framdriftsplan og møtetidspunkter
- + Sannsynlig lavere kostnader
- Risiko for mindre troverdighet sammenlignet med bruk av eksternt konsultentselskap
- Større sårbarhet mtp leveringsfrister og uforutsatte hendelser
- Opplæring før oppstart
- Mer intern oppfølging

Fordeler og ulemper med ekstern gjennomføring av dokumentasjonsarbeid:

- + Leveringssikkerhet
- + Eksternt selskap kan gi en sterkere troverdighet (dette ble gjort i 2018/2019 uten at det ga dokumentert sterkere troverdighet)
- + Eksternt perspektiv
- + Hurtig tilgang til kompetente fagpersoner
- + Spesialist på området
- + Mindre administrasjon
- Kostbart
- Mindre fleksibilitet i framdriftsplan og møtetidspunkter
- Mindre intern forankring og eierskap
- Foretakets kompetanse blir ikke benyttet eller videreutviklet, mindre verdiskapning internt
- Satte maler og systemer

Brann- og redningssjefens ledergruppe har i ledermøte 6. mars 2023 vurdert begge alternativer, og med bakgrunn i at det i 2018/2019 ble benyttet eksternt rådgivingselskap, så tilrådes det at revidering av dokumentasjon gjennomføres som internt prosjekt. Spesielt vektlegges gevinsten med verdiskapning internt ved kompetanseheving og et utviklingstrinn for egne ansatte.

Analysearbeidet organiseres som et prosjekt med navnet *brannROS*, og vil ha en varighet på 1 år. Leveransen i prosjektet skal være en risiko- og sårbarhetsanalyse utarbeidet etter metodikk i veileder for helhetlig ros, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse etter egen temaveileder, og forslag til brannordning. Prosjektet ledes av egen prosjektleder.

For å sikre forankring tilråder brann- og redningssjefen at det opprettes en styringsgruppe for prosjektet, som ledes av representant for eier, en representant oppnevnt av styret. Styringsgruppen vil øvrig bestå av brann- og redningssjefen og prosjektleder.

Prosjektgruppen ledes av prosjektleder, og består av foretakets avdelingsledere, seksjonslederne og hovedverneombud.

Prosjektgruppen oppretter analysegrupper og referansegruppe etter behov, med formål å sikre medvirkning og kvalitetssikring.

Mandat til styringsgruppen:

Styringsgruppen gis mandat til å utarbeide brannROS, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse for Tromsø kommune og dokumentere resultatet fra arbeidet i en rapport. Basert på brannROS, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse skal styringsgruppen lage forslag til brannordning. Arbeidet skal følge veileder for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse samt temaveileder for beredskapsanalyse, begge utgitt av DSB.

Formål:

BrannROS, forebyggendeanalyse og beredskapsanalysen, med forslag til brannordning, skal gi kommunen grunnlag for organisering, bemanning og utrustning av brannvesenet.

Organisering, roller og ansvar:

- Styret er oppdragsgiver og eier av brannROS, forebyggendeanalyse, og forslag til brannordning.
- Styringsgruppe består av leder oppnevnt fra styret, brann- og redningssjef og prosjektleder.
- Styringsgruppen har ansvar for å planlegge og gjennomføre prosjektarbeidet som resulterer i en rapport og forslag til brannordning.
- Prosjektleder skal holde styringsgruppen orientert om prosjektets status underveis etter fast møteplan. Prosjektleder skal koordinere og drive prosessen, samt være sekretær for analyse- og referansegrupper. Prosjektleder utarbeider rapport.
- Prosjektgruppen består av prosjektleder, foretakets avdelingsledere, seksjonsledere og hovedverneombud.
- Prosjektgruppen er prosjektleders arbeidsgruppe, og skal kvalitetssikre det pågående arbeidet.
- Prosjektleder presenterer resultatene for styret.

Tidsplan:

Prosjektet skal ha oppstart april 2023, og rapport skal være ferdigstilt innen april 2024.

Finansiering:

Prosjektleder finansieres av vakanse. Møter, eventuell bevertning og innleie dekkes av driftsbudsjett.

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

Styret vedtar mandat for prosjekt brannROS og etablerer styringsgruppe som ledes av (sett inn navn) oppnevnt av styret, brann- og redningssjef og prosjektleder.

Sak 12/23 Orientering: Drift januar-februar

Saksutredning:

Brann- og redningssjefen orienterer muntlig i styremøte om status drift januar og februar 2023.

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

Styret tar orienteringen til orientering.

Sak 13/23 Orientering: Srategiarbeid

Saksutredning:

Brann- og redningssjefen orienterer muntlig i styremøte om pågående strategiarbeid.

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

Styret tar orienteringen til orientering.

Sak 14/23 Orientering: Vurdering vedr direktevarsling

Saksutredning:

Brann- og redningssjefen orienterer muntlig i styremøte om status ny strategiplan. Det vises til vedlagt vurdering fra kommuneadvokat (unntatt offentlighet jf. Forvaltningsloven § 13).

Brann- og redningssjefens forslag til vedtak:

Styret tar orienteringen til orientering.